



Articol original

## Stadiul sistemelor integrate de management al deșeurilor la nivelul județelor regiunii 6 Nord - Vest

PROOROCU M.<sup>a\*</sup>, Raluca HAȚEGAN<sup>b</sup>, Antoanela POPOVICI<sup>b</sup>, I. OROIAN<sup>a</sup>, Antonia  
ODAGIU<sup>a</sup>

<sup>a</sup>Universitatea de Științe Agricole și Medicină Veterinară Cluj – Napoca, Facultatea de Agricultură, Mănăștur 3 – 5, 400372  
Cluj – Napoca, România

<sup>b</sup>Agenția Regională de Protecția Mediului, Dorobanților 99, 400609 Cluj – Napoca, România

Primit în data de 12 iulie 2008; primit în forma finală după recenzie în 20 august 2008; acceptat în 8 septembrie 2008  
Disponibil online din 10 decembrie 2008

---

### Rezumat

Lucrarea analizează stadiul realizării obiectivelor propuse prin politica regională de mediu, în vederea implementării unor sisteme integrate de gestionare a deșeurilor. Gestionarea deșeurilor menajere este o problemă cu care se confruntă orice comunitate, în contextul conformării la cerințele europene.

*Cuvinte cheie:* deșeuri, depozite ecologice, sistem integrat, PRGD

---

### 1. Introducere

Deșeurile municipale reprezintă una dintre cele mai mari problematice ale zilelor noastre datorită atât a creșterii anuale a cantităților de reziduuri cât și a impactului pe care acestea o au asupra comunității. În ceea ce privește gestionarea deșeurilor municipale, aceasta este o mare responsabilitate în primul rând pentru autoritățile administrațiilor publice dar și pentru populație.

Aplicarea unui sistem durabil de gestionare a acestor deșeuri implică dezvoltarea politicii regionale în vederea implementării unor sisteme integrate de gestionare a deșeurilor la nivelul fiecărui județ. Aceasta presupune **realizarea noilor depozite conforme**, a facilităților de colectare selectivă, a stațiilor de

transfer, de compostare sau tratare mecano-biologică dar și de a sista activitatea de depozitare în toate depozitele de deșeuri neconforme. Implementarea acestor sisteme va necesita participarea tuturor segmentelor societății: persoane individuale în calitate de consumatori, întreprinderi, instituții social-economice, precum și autorități publice [5].

Politica adoptată în acest sens și la nivelul județelor din Regiunea 6 N-V creează cadrul necesar atingerii obiectivelor UE și naționale de gestionare a deșeurilor.

### 2. Material și metodă

Directivele europene privind gestionarea deșeurilor se încadrează în patru grupe principale [5]:

- legislația cadru privind deșeurile – Directiva cadru 2006/12/EC, care conține

---

\* Autorul cărui i se va adresa corespondența.  
Tel.: 0040 264 596384; Fax: 0040 264 593792  
e-mail: [mproorocu@yahoo.com](mailto:mproorocu@yahoo.com)

prevederi pentru toate tipurile de deșeuri, mai puțin acelea care sunt reglementate separat prin alte directive și Directiva privind deșeurile periculoase (Directiva 91/689/EEC), care conține prevederi privind managementul, valorificarea și eliminarea corectă a deșeurilor periculoase;

- legislația privind fluxuri speciale de deșeuri: reglementări referitoare la ambalaje și deșeuri de ambalaje; uleiuri uzate; baterii și acumulatori; PCB-uri și PCT-uri; nămoluri de epurare; vehicule scoase din uz; deșeuri de echipamente electrice și electronice, deșeuri de dioxid de titan;

- legislația privind operațiile de tratare a deșeurilor – reglementări referitoare la incinerarea deșeurilor municipale și periculoase; eliminarea deșeurilor prin depozitare;

- legislația privind transportul, importul și exportul deșeurilor.

Toate aceste directive privind gestionarea deșeurilor au fost transpuse în legislația românească.

Directiva cadru privind deșeurile (Directiva 2006/12/EC) transpusă în legislația românească prin Ordonanța de urgență nr. 61/2006, aprobată prin Legea nr.27/2007, pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor reglementează modul de gestionare a deșeurilor la nivel național [1, 2, 3, 4].

În baza acestor reglementări, la nivelul Regiunii 6 N-V a fost elaborat și aprobat prin Ordinul Comun al ministrului mediului și

gospodăririi apelor și ministrului integrării europene nr. 1364/1499/2006, *Planul Regional de Gestionare a Deșeurilor (PRGD)*. Acest plan este documentul de referință în ceea ce privește managementul deșeurilor municipale la nivelul fiecărui județ și al Regiunii 6 N-V și prevede existența și implementarea unor Sisteme Integrate de Management al Deșeurilor [3, 4, 5]. Conform aceluiași reglementări (Art. I). Aliniatele 35, 36 din OUG 61-2006), autoritățile publice locale responsabile în îndeplinirea angajamentelor asumate în sectorul gestionării deșeurilor municipale sunt primăriile, consiliile locale, consiliile județene [3].

### 3. Rezultate și discuții

Pentru rezolvarea problematicei deșeurilor municipale, județele din regiune, mai puțin județul Bihor au optat pentru proiecte privind „Managementul integrat de gestionare a deșeurilor”. Acestea includ de regulă, următoarele componente:

- realizarea depozitelor ecologice județene;
- închiderea depozitelor neconforme în conformitate cu cerințele directivelor UE din sectorul deșeuri;
- realizarea facilităților de colectare selectivă, de transfer și de tratare a deșeurilor

Angajamentele județelor din regiune privind realizarea depozitelor conforme pentru deșeuri municipale sunt prezentate în tabelul 1 [5].

Tabelul 1. Calendarul realizării depozitelor conforme zonale în Regiunea 6 N-V

Repartiția depozitelor conforme	Responsabili	Termen
1 depozit zonal în județul Cluj	Consiliul județean Cluj	Cel mai târziu 2010
1 depozit zonal în județul Satu Mare	Consiliul județean Satu Mare	Cel mai târziu 2010*
1 depozit zonal în județul Bistrița Năsăud	Consiliul județean Bistrița Năsăud	Cel mai târziu 2010*
2 depozite zonale în județul Maramureș	Consiliul județean Maramureș	Cel mai târziu 2010*
1 depozit zonal în județul Sălaj	Consiliul județean Sălaj	Cel mai târziu 2010*
1 depozit zonal în județul Bihor	Consiliul județean Bihor	Realizat

Sursa: PRGD Regiunea 6 N-V

\* Termenele sunt estimate în situația în care se realizează sisteme integrate de gestionare a deșeurilor, finanțate prin fonduri structurale. În cazul în care acestea nu se realizează, termenele de execuție a depozitelor zonale se vor corela cu termenele de sistare a depozitării în depozitele neconforme (conform prevederilor HG 349/2005)

Noile depozite municipale ecologice trebuie să aibă toate facilitățile pentru a primi toate tipurile de deșeuri care rezultă din activitățile gospodărești, inclusiv cele periculoase, pentru a ajunge la standardele europene. Județul Bihor și-a îndeplinit angajamentul în ceea ce privește realizarea depozitului conform pentru deșeurile municipale, încă din anul 2005, la Oradea fiind

dat în funcțiune primul depozit ecologic de deșeuri din regiune. Depozitul a fost realizat în cadrul unui parteneriat public privat, operatorul fiind S.C. ECOBIHOR S.R.L. Oradea. În prezent, depozitul este autorizat și deservește întreg județul, fiind realizată astfel o componentă de bază a sistemului integrat de gestionare a deșeurilor.



Figura 1. Depozit ecologic Oradea, S.C. Eco-Bihor S.R.L  
(Foto:Raluca HAȚEGAN)

Închiderea depozitelor neconforme reprezintă o altă obligație asumată de către autoritățile administrațiilor publice. De aceea aceasta reprezintă o componentă abordată în cadrul proiectelor de management integrat pentru cele 5 județe din regiune.

Din cele 35 de depozite de deșuri municipale neconforme inventariate în Regiune au sistat activitatea de depozitare 5 depozite:

- Depozitul Urbana, județul Bistrița Năsăud – în anul 2006, conform prevederilor din HG 349/2005 privind depozitarea deșeurilor;
- Depozitul Valea Tisei – Cavnic, județul Maramureș – în anul 2007 (conform prevederilor HG 349/2005 depozitul trebuia să înceteze activitatea de depozitare în anul 2009).
- Depozitul Oradea, județul Bihor- în anul 2005(conform prevederilor HG 349/2005 depozitul trebuia sa inceteze activitatea de depozitare in anul 2008)
- Depozitul Cetan-Dej, județul Cluj-în anul 2004 (conform prevederilor HG 349/2005 depozitul trebuia sa inceteze activitatea de depozitare in anul 2010)
- Depozitul Baia Sprie-Cavnic județul Maramureș -în anul 2003-(nu este cuprins în HG 349/2005)

Astfel, în prezent, mai există un număr de 30 de depozite neconforme clasa „b” în zona urbană programate pentru sistarea etapizată a activității de depozitare până la mijlocul anului 2017 conform HG 349/2005 privind depozitarea deșeurilor [6].

Depozitele care au sistat sau care vor sista depozitarea după data aderării, se vor închide conform cu cerințele Directivei 1999/31/CE, într-o perioadă de maximum 2 ani după ce au sistat această activitate. Conform HG 349/2005 perioada de urmărire postînchidere a depozitelor este de minimum 30 de ani și poate fi prelungită

dacă prin programul de monitorizare post-închidere se constată că depozitul nu este încă stabil și prezintă un risc potențial pentru factorii de mediu.

Pentru zonele în care a fost sistată depozitarea, și nu există alternativa depozitării într-un depozit ecologic, trebuie avută în vedere realizarea unui sistem tranzitoriu, care să asigure transportul și eliminarea deșeurilor până la implementarea sistemelor integrate de gestionare a deșeurilor.

Un caz reprezentativ în acest sens, este la nivelul județului Cluj având în vedere că depozitul neconform de la Pata Rât care deservește municipiul Cluj Napoca este programat pentru sistarea activității de depozitare în anul 2010 și până în prezent nu există definitivă alternativă noului **depozit ecologic județean** care trebuie să fie funcțional începând cu anul **2010**.



Figura 2. Închiderea parțială a depozitului Pata-Rât  
(Foto:Raluca HAȚEGAN)

Pentru autoritățile locale și populație, colectarea selectivă a deșeurilor municipale este o mare responsabilitate. La nivelul fiecărui județ trebuie să se implementeze sistemul de colectare selectivă a deșeurilor de ambalaje de la populație, pe tipuri de deșeu: hârtie-carton, sticlă, plastic, metal.

Implementarea colectării selective a fost preconizată a fi abordată pe trei perioade:

- 2004 – 2006: experimentare (proiecte pilot), conștientizare populație;
- 2007 – 2017: extinderea colectării selective la nivel național;
- 2017 – 2022: implementarea colectării selective în zone mai dificile (locuințe colective, mediu rural dispersat, zone montane).

La nivelul regiunii colectarea selectivă a deșeurilor menajere nu este încă generalizată,

realizându-se în prezent în cea mai mare parte în cadrul proiectelor pilot.

În anul 2006, colectarea la sursă a acestor deșeuri s-a realizat prin 4 proiecte pilot (1 – la nivelul județului Cluj; 3 - la nivelul județului Maramureș) pentru deșeurile de hârtie-carton, plastic și 1 proiect pentru colectarea bateriilor portabile uzate în școli (în județul Cluj). La acestea s-au adăugat în anul 2007 două proiecte pilot și în județul Bistrița Năsăud.



Figura 3. Recipienți pentru colectarea selectivă utilizați în cadrul proiectului pilot: "Eracolet"- Cluj - Napoca (Foto:Raluca HAȚEGAN)

Pentru anul 2007 se apreciază că numărul populației care colecta separat deșeuri reciclabile a înregistrat o creștere semnificativă față de anul 2006. Este totuși foarte scăzut în comparație cu ținta care trebuie atinsă în anul 2008 (1.150.000 pentru hârtie și carton).

În plus, deși țintele privind reciclarea deșeurilor de ambalaje de sticlă și metal sunt mari (32 % pentru sticlă și 50 % pentru metale în anul 2008), colectarea separată a acestor deșeuri nu este o practică curentă nici în zonele în care este implementată colectarea separată.

În ceea ce privește stațiile de transfer, până în prezent, la nivelul regiunii nu a fost realizată nicio astfel de facilități.

Există însă proiecte pentru realizarea a 24 stații de transfer. Realizarea acestora și asigurarea transportului deșeurilor trebuie strâns corelată cu închiderea depozitelor neconforme.

Conform proiectelor de management integrat al deșeurilor și a celor finanțate prin fonduri Phare-CES se prevede înființarea a unui număr minim de 14 stații de compostare în cele 6 județe ale regiunii.

Odată cu realizarea stațiilor de compostare prin sistemele integrate de gestionare a deșeurilor, la nivel județean, se va realiza și colectarea selectivă a deșeurilor biodegradabile.

În județul Bihor există o ministație de compostare cu o capacitate de 36 t/an, proprietate a Primăriei Oradea, operatul fiind RER Ecologic Service.

În județul Sălaj (comuna Chieșd) a fost implementat printr-un program în valoare de 45.000 de dolari, finanțat de FRDS, un sistem de colectare selectivă, transport, neutralizare și valorificare deșeuri, care cuprinde și două platforme de compostare locală a deșeurilor biodegradabile, estimate la o capacitate de 150 t/an.

Și la nivelul județului Cluj se va construi o platformă zonală de compostare la Dej. Proiectul va fi finanțat prin PHARE CES, iar în prezent au fost deja demarate procedurile pentru obținerea acordului de mediu.

În prezent, la nivelul regiunii nu există instalații de tratare mecano-biologică dar începând cu anul 2012 sunt prevăzute înființarea a două astfel de instalații în județele Bistrița Năsăud și Maramureș.

Având în vedere situația existentă și necesitatea îndeplinirii angajamentelor asumate în acest domeniu este deosebit de importantă realizarea sistemelor integrate de gestionare a deșeurilor.

Din acest punct de vedere, până în prezent au fost emise două acorduri de mediu pentru proiectele „Managementul regional al deșeurilor urbane și ecologizarea rampelor de deșeuri din județul Satu Mare”, „Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Municipale în jud. Bistrița Năsăud”. În Județul Maramureș, proiectul „Managementul integrat de gestionare a deșeurilor” (Măsura ISPA 2003/RO/16/P/PA/013-6) se află încă în procedură de reglementare având în vedere că încă nu s-a primit acordul consultantului și nu a fost demarată procedura de Evaluare a Impactului asupra Mediului. În etapa următoare se vor finaliza Studiul de Fezabilitate, Memoriul Tehnic și aplicația.

Județele Cluj și Sălaj beneficiază de Asistență tehnică pentru pregătirea proiectelor „Managementul integrat al deșeurilor, în vederea finanțării de la Fondul European de Dezvoltare Regională” (Măsura ISPA 2005/RO/16/P/PA/001-05), fiind în stadiul de finalizare a masterplanului pentru aceste proiecte.

Colaborarea dintre autoritățile administrațiilor publice locale și județene precum și asocierea municipalităților sunt esențiale în procesul de realizare a sistemului de management integrat al deșeurilor.

#### 4. Concluzii

Ținând seama de situația existentă și de proiectele identificate la nivelul regiunii rezultă următoarele:

**Județul Bihor** trebuie să identifice surse de finanțare pentru închiderea etapizată a depozitelor neconforme, pentru realizarea stațiilor de transfer și asigurarea transportului deșeurilor la depozitul conform de la Oradea (Prioritatea 1: Aleșd și Beiuș – 2009; Prioritatea 2 – Ștei, Săcuieni, Marghita, Valea lui Mihai – 2010) precum și pentru realizarea celorlalte facilități de tratare a deșeurilor (stații de compostare și/sau stații de tratare mecano biologică);

Până la implementarea sistemului integrat de gestionare a deșeurilor (2012), care va include și un depozit zonal conform, la nivelul **județului Bistrița Năsăud**, trebuie realizată închiderea depozitelor Urbana, Năsăud și Codrișor în perioada 2006-2009 și transportul deșeurilor la depozitele autorizate (Beclean, Sângeorz-Băi).

La nivelul **județului Maramureș**, până la implementarea sistemului integrat, care va include și realizarea a două depozite zonale, deșeurile se vor depozita pe depozitele autorizate. De asemenea trebuie avută în vedere închiderea depozitului de la Baia Sprie, întrucât depozitarea s-a sistat din anul 2003;

Și în **județul Satu Mare** deșeurile se vor depozita în depozitele autorizate existente până la implementarea sistemului integrat de gestionare a deșeurilor;

În **județul Sălaj** depozitul de la Șimleul Silvaniei sistează depozitarea în anul 2009, iar până la implementarea sistemului integrat, care include și realizarea unui depozit zonal, se va asigura transportul deșeurilor la depozitul Zalău;

În **județul Cluj**, ținând seama de faptul că depozitul Pata Rât al orașului Cluj-Napoca are capacitatea de depozitare epuizată și urmează să sisteze activitatea cel târziu în anul 2010 și de faptul că celelalte depozite de deșuri existente în județ au capacitate disponibilă de depozitare redusă, este deosebit de important ca lucrările pentru construcția noului depozit conform să înceapă cât mai curând.

La nivelul regiunii colectarea selectivă a deșeurilor menajere nu este încă generalizată, realizându-se în prezent în cea mai mare parte în cadrul proiectelor pilot.

#### Bibliografie

[1] \*\*\*, 2000, Ordonanța de urgență a guvernului nr.78/2000 privind regimul deșeurilor, Monitorul Oficial al României Nr. 283, București

[2] \*\*\*, 2001, Legea nr 426/2001 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a guvernului nr.78/2000 privind regimul deșeurilor, Monitorul Oficial al României Nr. 411, București

[3] \*\*\*, 2006, Ordonanța de urgență a guvernului nr.61/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.78/2000 privind regimul deșeurilor, Monitorul Oficial al României Nr. 790, București

[4] \*\*\*, 2007, Legea nr 27/2007 privind aprobarea Ordonanței de urgență a guvernului nr.61/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a guvernului nr.78/2000 privind regimul deșeurilor, Monitorul Oficial al României Nr. 38, București

[5]\*\*\*, 2007, Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor și al ministrului integrării europene nr. 1364/1499/2006 de aprobare a planurilor regionale de gestionare a deșeurilor, Monitorul Oficial al României Nr. 232 bis, București